

SOMMAIRE

Introduction	7
Chronologie	11
1. – Les origines de la construction européenne (1946-1957)	11
2. – Premières politiques et premiers élargissements (1958-1973) ..	11
3. – L'« eurosclérose »: l'Europe face à la crise (1974-1980)	12
4. – La relance de la construction européenne (1981-1992)	12
5. – La monnaie unique et l'ouverture à l'Est (depuis 1993)	13
Chapitre 1 – Quel avenir pour les institutions européennes? .. 15	
1. – Faut-il une constitution européenne?	17
a. – Quelle est la situation actuelle?	17
b. – Le débat actuel sur la Constitution oppose deux visions de l'Europe	18
2. – Quel gouvernement pour l'Europe?	21
a. – Qui doit incarner le pouvoir exécutif de l'Union: la Commission ou le Conseil?	22
b. – Quel rôle pour le Parlement européen et la Cour de justice? ...	23
Chapitre 2 – L'Europe économique: un vaste marché ou une coquille vide?	25
1. – La mise en place d'un grand marché: un succès inespéré	26
a. – Du marché commun au marché unique	26
b. – Quels effets sur l'intégration économique européenne?	27
2. – Les politiques d'accompagnement du marché unique	31
a. – La politique industrielle: la fin d'une ambition	31
b. – La politique de la concurrence: une réelle avancée, mais qui se heurte au problème des entreprises publiques	34
c. – Le budget européen est-il à la hauteur des ambitions européennes?	36
Chapitre 3 – La construction européenne s'oppose-t-elle à la mondialisation de l'économie?	41
1. – L'espace européen entre intégration et mondialisation	43
a. – L'Europe et la mondialisation: une relation problématique	43
b. – Un débat théorique fondamental: la régionalisation est-elle une étape préalable à la mondialisation?	45

2. – L'intégration européenne a-t-elle favorisé le commerce et la croissance économique des pays de la zone?	48
a. – Les compétences communautaires en matière de politique commerciale commune	48
b. – Le commerce européen: entre ouverture et intégration	49
3. – La construction européenne: une réponse aux défis du marché mondial	53
a. – Régionalisation des échanges et mondialisation ne sont pas forcément incompatibles	53
b. – La multiplication des conflits commerciaux	54

Chapitre 4 – La politique agricole commune: succès ou échec?	57
1. – L'agriculture européenne: un succès, mais à quel prix?	58
a. – Principes généraux et mise en œuvre de la PAC	58
b. – Les résultats: la PAC victime de son succès?	61
2. – Un débat toujours d'actualité: faut-il démanteler ou réformer la PAC?	63
a. – Le différend Europe-États-Unis	64
b. – Pourquoi et comment réformer la politique agricole commune?	66

Chapitre 5 – L'Europe monétaire: aboutissement ou nouveau départ pour la construction européenne?	69
1. – Les prémices de l'Europe monétaire: de l'UEP au SME	71
a. – La lente progression de l'idée d'unification monétaire	71
b. – Le système monétaire européen: un bilan contrasté	73
c. – Quel a été le bilan du SME?	74
2. – Le traité de Maastricht et l'UEM	77
a. – La mise en œuvre de la monnaie unique	77
b. – Une institution clé: le système européen de banques centrales	80
3. – Quelle place pour l'euro dans le SME? Un premier bilan	81
a. – D'indéniables réussites économiques... ..	81
b. – ...mais des motifs d'inquiétudes demeurent	82

Chapitre 6 – La politique économique dans la zone euro: le pacte de stabilité est-il viable?	85
1. – Quels instruments pour quelle politique?	86
a. – La politique monétaire et l'objectif de stabilité des prix	86
b. – Faut-il aller vers une forme de fédéralisme budgétaire?	92

2. – Quelle est la nature de la policy-mix dans la zone euro ?	95
a. – La théorie des zones monétaires optimales apporte un éclairage théorique au débat	95
b. – L'Union européenne est-elle une zone monétaire optimale ?	96
c. – Le débat sur le Pacte de stabilité au cœur de la politique économique européenne	98

Chapitre 7 – L'Europe sociale existe-t-elle ? 101

1. – L'espace social européen : un ensemble hétérogène	102
a. – Des systèmes sociaux fortement marqués par leur cadre historique national	103
b. – ... mais qui rencontrent partout des difficultés	105
c. – L'Europe sociale face au risque de dumping social	106
2. – Toutefois, des bases et des jalons existent	107
a. – Jusqu'en 1987, l'Europe sociale se limite à un ensemble de normes minimales	107
b. – Depuis 1987 et l'Acte unique européen, les contours de l'Europe sociale apparaissent plus nettement	108
c. – L'Europe sociale reste encore, pour l'essentiel, à construire	110

Chapitre 8 – L'élargissement de l'Europe : un défi pour la cohésion européenne ? 113

1. – Vers l'adhésion à l'Union européenne	115
a. – Les premières réponses face à la question de l'élargissement à l'Est de l'Europe	115
b. – L'accélération du processus à partir de 1993	117
2. – Le défi de l'élargissement	118
a. – Quelle est la « distance économique » entre l'UE et les PECO ?	119
b. – L'insertion des PECO nécessite une convergence avec les pays de l'UE en matière de lutte contre l'inflation	121

Bibliographie 127

Si l'idée européenne est ancienne, c'est dans la période qui suit la Seconde Guerre mondiale qu'elle trouve les conditions d'une réalisation concrète.

Tout l'immédiat après-guerre est placé sous le signe de la dépendance de l'Europe face aux États-Unis. Cette dépendance est d'abord celle d'un continent affaibli par près de six années de guerre. Les destructions matérielles revêtent une ampleur sans précédent. Dans un tel contexte, l'idée européenne a peu de chances de s'imposer. Roosevelt et Staline y sont hostiles. Les conférences de **Yalta** (février 1945) mais surtout de **Potsdam** (juillet-août 1945) révèlent de profondes divergences entre les deux Grands, qui s'amplifieront avec la guerre froide.

Dans ce contexte de montée des tensions entre l'Est et l'Ouest, l'idée d'une organisation régionale de l'Europe n'est plus une hérésie pour le président Truman. Au contraire, une Europe occidentale amie et alliée des États-Unis apparaît comme un contrepoids indispensable à l'Europe orientale sous tutelle soviétique. Ainsi, **la doctrine Truman de *containment* porte en germe la création d'une organisation régionale de l'Europe occidentale.** L'aide économique américaine à l'Europe constitue un second élément favorable à la construction européenne; en effet, les prémices de la guerre froide amènent les Américains à penser que les tensions économiques et sociales qui règnent en Europe de l'Ouest pourraient aboutir à des crises politiques majeures.

Les origines de la construction européenne reposent donc sur trois éléments essentiels:

- **Sur le plan économique, la mise en place de l'OECE:** dans le but d'organiser la répartition de l'aide Marshall (annoncée par le discours de Harvard du général Marshall le 5 juin 1947), est créée le 16 avril 1948 l'Organisation européenne de coopération économique (OECE), regroupant 17 pays européens, les pays de l'Est ayant rejeté le projet américain. L'OECE constitue une première tentative d'organisation économique à l'échelle européenne.

• **Sur le plan militaire, la formation de l'OTAN:** parallèlement à cet effort de redressement économique, se pose la question de la sécurité en Europe, qui tourne, en fait, autour de la situation allemande et, en particulier, du statut de Berlin. Devant la menace soviétique de plus en plus précise, les gouvernements européens et les États-Unis aboutissent à la signature de l'organisation du traité de l'Atlantique Nord (OTAN), le 4 avril 1949.

• **Sur le plan politique, le Conseil de l'Europe:** la création en 1949 du Conseil de l'Europe fait suite au congrès de La Haye (1948); le Conseil doit promouvoir la coopération entre les États membres. Son action peut théoriquement s'exercer dans tous les domaines, à l'exception de la Défense. En fait, son rôle porte sur la protection des droits de l'homme (Convention européenne des droits de l'homme signée à Rome en 1950), la santé, la culture (équivalence des diplômes) et l'environnement.

Mais si l'Europe est un projet politique avant tout, né dans la tourmente de l'après-guerre et de la guerre froide, elle s'est pourtant construite essentiellement par la voie économique. Les efforts et les initiatives se sont concentrés très largement dans ce domaine, à tel point que la construction européenne a été pratiquement réduite à sa dimension économique. La mise en œuvre du grand marché européen et de la monnaie unique a certainement constitué un point d'orgue dans cette approche économique de la construction européenne.

L'Europe est donc aujourd'hui un ensemble économique cohérent, puissant, qui s'est progressivement construit par l'instauration de politiques communes et de mécanismes de coopération qui fondent véritablement l'Europe économique et dont l'étude constitue l'objet de cet ouvrage et de ses différents chapitres: l'établissement du grand marché fondé sur les « quatre libertés », la politique agricole commune, la construction d'une Europe sociale, la monnaie unique, les élargissements vers l'Europe de l'Est, la place de l'Europe dans le commerce international...